

À ILUSTRE SENHORA PREGOEIRA - PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO - RJ.

EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90.047/2024

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 686/2024

MODALIDADE: PREGÃO ELETRÔNICO

TIPO: MENOR PREÇO POR LOTE

OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS para futura e eventual CONTRATAÇÃO de empresa especializada para os serviços de LOCAÇÃO DE TRATORES COM OPERADOR E IMPLEMENTOS PARA MECANIZAÇÃO DA LIMPEZA PÚBLICA, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Serviços Públicos, pelo período de 01 (um) ano.

A Empresa **SANE LAGOS LTDA**, inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) sob nº 33.149.101/0001-88, com sede na Rua Projetada, s/n - Lote 09 –Quadra DG – Monte Alegre - Cabo Frio/RJ, CEP Nº 28.921-113, por sua representante legal Juliana Assis da Silva, portadora da Carteira de Identidade nº 22.301.129-7 DIC/RJ e inscrita no CPF sob o nº 121.715.437-01, vem, EM RESPOSTA AO E-MAIL RECEBIDO, apresentar as seguintes considerações:

Em sede de diligência, conforme o art. 64 da Lei 14.133/21, tendo em vista o recurso interposto pela empresa W.O. MAGALHÃES referente ao Pregão Eletrônico nº 90.047/2024 que tem por objeto REGISTRO DE PREÇOS para futura e eventual CONTRATAÇÃO de empresa especializada para os serviços de LOCAÇÃO DE TRATORES COM OPERADOR E IMPLEMENTOS PARA MECANIZAÇÃO DA LIMPEZA PÚBLICA, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS PÚBLICOS, pelo período de 01 (um) ano, em especial quanto à qualificação técnica, solicito o seguinte:

1) Que seja enviado atestado de capacidade técnica de prestação de serviço, ou que seja esclarecido e demonstrado a capacidade operacional, bem como o respectivo contrato de prestação de serviço.

Além disso, informo que segue em anexo a peça recursal apresentada pela empresa recorrente e peço que, caso haja maiores informações acerca dos demais pontos alegados pela empresa W.O. MAGALHÃES, vossa empresa envie qualquer explicação ou documento que julgar necessário para que a decisão do Pregoeiro seja tomada respeitando os princípios da Administração Pública, em especial os da Legalidade, Impessoalidade, Economicidade e Vinculação Instrumento Convocatório.

QUANTO AOS QUESTIONAMENTOS DA EMPRESA W.O. MAGALHÃES

EM PRIMEIRO LUGAR, CUMPRE RESSALTAR AQUI QUE A EMPRESA W.O. MAGALHÃES INTERPÔS NA MESMA PEÇA RECURSAL, RECURSO EM FACE DAS DUAS EMPRESAS VENCEDORAS:

EMPRESA MOVE TERRA ALUGUEL DE MÁQUINAS E EQUIPAMENTOS DE TERRAPLANAGEM LTDA - ALEGAÇÕES DAS PÁGS. 2, 3 E 4.

EMPRESA SANE LAGOS LTDA - ALEGAÇÕES DAS PÁGS 6 E 7.

A empresa **W. O MAGALHÃES LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob nº. 05.018.233.0001/35, com sede Rua Olga Teixeira de Faria, 229 – Bairro Industrial – Casimiro de Abreu – RJ CEP 28.860-000, neste ato representada por seu representante legal Sr. Washington de Oliveira Magalhães, portador da Carteira de Identidade nº 11.065.943-0 - IFP e do CPF nº 087.996.557-64, com fulcro no art. 165 I c, da Lei 14.133/2021, vem respeitosamente a presença de Vossa Senhoria apresentar intempestivamente, RECURSO ADMINISTRATIVO, pela habilitação das empresas **MOVE TERRA** **ALUGUEL DE MÁQUINAS E EQUIPAMENTOS DE TERRAPLANAGEM LTDA** e **SANE LAGOS LTDA**, pelos motivos que descreveremos a seguir:

Dos Motivos Recursais

Fato este que pode ter induzido a empresa Move Terra a erro e também esta Comissão a se ter dúvidas quanto aos atestados apresentados e se eles realmente tem compatibilidade com o objeto da presente licitação.

Desta forma, vamos rebater aqui ponto a ponto questionado pela empresa W.O. Magalhães em referência aos atestados supra mencionados:

I - Quanto ao Atestado de Capacidade Técnica da Empresa MOVE TERRA fornecido pela empresa Geomecânica (págs. 02 e 03 da peça recursal):

CUMPRE ESCLARECER QUE A EMPRESA SANE LAGOS NADA TEM A VER COM O ATESTADO JUNTADO, POIS COMO ESCLARECIDO ACIMA, A EMPRESA W.O. MAGALHÃES APRESENTOU NA MESMA PEÇA RECURSAL ALEGAÇÕES APRESENTADAS CONTRA A HABILITAÇÃO DA EMPRESA MOVE TERRA E SANE LAGOS.

Atestado emitido pela empresa GEOMECHANICA SA TECNOLOGIA DE SOLOS ROCHAS E MATERIAIS para empresa MOVE TERRA:

Dados da Obra

Objeto: Locação de equipamentos e veículos, com operador/motorista para os equipamentos e veículos, e com inclusão de combustível.

Veículos e Equipamentos Usados:

TRATOR AGRÍCOLA COM IMPLEMENTOS, com potência mínima de 70CV, com inclusão de operador e combustível, horas trabalhadas: 2.455 horas.

II - Quanto ao Atestado de Capacidade Técnica da Empresa SANE LAGOS fornecido pela empresa Sal Cisne (pág. 5 da peça recursal):

Alega a recorrente que esta empresa recorrida deixou de apresentar atestado de capacidade técnica em sintonia com o objeto da licitação, descumprindo, por conseguinte, o Item 19.1, do Edital.

Os atestados acima emitidos para a empresa SANE, não correspondem em nada com o objeto da licitação. O primeiro atestado emitido pela empresa TRM, é para locação de motoniveladora e retroescavadeira; o segundo atestado emitido pela empresa Cisne, corresponde a locação de caminhões, pás carregadeiras e carretas e o terceiro emitido pela Prefeitura de Teresópolis, corresponde a locação de caminhão.

Antes de mais nada, informamos que as documentações juntadas referente aos atestados de capacidade técnica estão nos seguintes arquivos já enviados no campo próprio do sistema, mas a título de esclarecimento estaremos enviando novamente para que não reste dúvidas quanto a eles. São os documentos que já se encontram na pasta de habilitação com as seguintes nomenclaturas:

- ATESTADO CISNE (3)
- ATESTADO P.M. TERESÓPOLIS (4)
- Cópia de ATESTADO TERESÓPOLIS (3)
- Cópia de ATESTADO TRM (3)
- Cópia de CONTRATO TRM (2) (2)
- QUALIFICAÇÃO TECNICA REGISTRO DE PREÇOS ERJ LOCAÇÃO MAQUINARIO

Mais uma vez, cumpre esclarecer que em momento algum o edital exige a prestação dos serviços com o objeto **idêntico/ igual** ao licitado, portanto equivocado o entendimento da recorrente.

Mesmo assim, vamos destrinchar a prestação dos serviços acima mencionados, para que ponha fim aos questionamentos da empresa W.O. Magalhães:

O Atestado da Prefeitura Municipal de Teresópolis faz referência ao contrato de prestação de serviços de locação de equipamentos para o seguinte objeto:

OBJETO: serviços de manutenção de logradouros públicos, limpeza urbana, recolhimento de possíveis entulhos, e lixo pesado, serviços de asfaltamento, recapeamento, pavimentação, entre outros, tais como: escavações, terraplanagem, movimentações de terra, abertura de valas, manutenção de vias, entre outros na manutenção do município.

Ora, como é que o objeto acima mencionado não é compatível com o objeto da presente licitação, in, verbis:

Serviços de LOCAÇÃO DE TRATORES COM OPERADOR E IMPLEMENTOS PARA MECANIZAÇÃO DA LIMPEZA PÚBLICA, mais especificamente nos grupos II e III são acoplados com as Roçadeiras, Capinadeiras e Vassoura mecânica.

O Atestado da empresa Sal Cisne faz referência ao contrato de prestação de serviços de locação de equipamentos para o seguinte objeto:

Serviço de locação de máquinas pesadas e caminhões inclusive com operador de máquina/motorista, e combustível para manutenção e transporte, em especial o equipamento de pá carregadeira.

Por fim, o Atestado da Empresa TRM faz referência à locação de equipamentos, em especial Motoniveladoras e Retroescavadeiras.

Vamos aqui discorrer sobre o que é cada equipamento para ver se fica melhor compreendido:

Trator: É um tipo de máquina que exerce tração, possibilitando a execução de trabalhos com alta produtividade, conforto e segurança para seu operador.

Retroescavadeira: A retroescavadeira é uma combinação de um trator com lâmina frontal e uma escavadeira. Uma caçamba é instalada na parte da frente da máquina que permite colher materiais ou nivelar a terra por meio do apoio no solo superficial solto com a ponta da caçamba colocada no chão. Na parte de trás, uma escavadeira é montada, consistindo de um braço e uma caçamba articulada. A retroescavadeira pode ser equipada com diferentes caçambas traseiras para escavar grandes buracos, valas estreitas ou agarrar materiais soltos com um gancho, tornando-se um trator de terraplanagem versátil.

Motoniveladora: Uma vez que a terra é pilhada pelo trator de esteira e escavada dos buracos por uma escavadeira ou retroescavadeira, é comum uma motoniveladora ser usada para nivelar totalmente a terra. A motoniveladora suaviza a terra para a preparação do pavimento, lajes de concreto estruturais ou reformulação de topografia. A lâmina desse trator é posicionada embaixo do operador, entre os eixos dianteiros e traseiros e pode ser articulada para direita ou esquerda, pra cima e pra baixo em ambos os cantos da lâmina.

Pá Carregadeira: Uma pá carregadeira nada mais é do que um trator com uma pá na frente. Esse tipo de máquina é usada, principalmente, para carregar terra, minérios e detritos. Sem dúvida a Pá Carregadeira agiliza qualquer tipo de obra.

Vassoura mecânica: A vassoura recolhadora, como o próprio nome sugere, funciona de maneira semelhante a uma vassoura convencional, mas com recursos adicionais para a coleta e armazenamento dos detritos varridos. Geralmente, ela é acoplada a veículos ou máquinas, como tratores, mini carregadeiras, ou empilhadeiras, que fornecem a energia necessária para o funcionamento da vassoura. O equipamento possui cerdas resistentes dispostas em uma estrutura rotativa, que varrem os detritos para dentro de uma caçamba ou compartimento de coleta. À medida que a vassoura é empurrada ou operada, as cerdas giram, varrendo a sujeira para dentro do compartimento de armazenamento.

Capinadeira: A capinadeira se destaca pelo fato de que a escova rotativa é montada operativamente numa estrutura fixada transversalmente sob o trator. A Capinadeira é utilizada para a limpeza de vias urbanas, rodovias e afins, tendo como finalidade realizar a remoção de sujeiras e vegetação indesejada e

que cresce junto às vias, principalmente junto às guias, bem como a raspagem de areia e material que se acumulam ao longo das vias, evitando assim o entupimento de bueiros.

Roçadeira: A Roçadeira é um equipamento acoplado ao trator *que retira ervas indesejadas que estão junto com a plantação. Através de um corte preciso, composto por cabeçotes e lâminas, a Roçadeira de Trator elimina as ervas invasoras.*

NÃO PRECISA MUITO PARA DIZER QUE TODOS OS EQUIPAMENTOS MENCIONADOS SÃO SUBGÊNEROS DO TIPO TRATOR.

ORA, DIZER QUE A EMPRESA SABE OPERAR UM TRATOR COM O ACOPLADO PÁ CARREGADEIRA, MAS NÃO SABE OPERAR UM TRATOR COM O ACOPLADO ROÇADEIRA, É A MESMA COISA QUE DIZER QUE UMA PESSOA SABE ESCREVER COM LÁPIS, MAS NÃO SABE ESCREVER COM CANETA.

A PÁ CARREGADEIRA E A RETROESCAVADEIRA, SE FORMOS ANALISAR A “DIFICULDADE” DE MANUSEIO SERIAM DE MAIS ALTA COMPLEXIDADE DO QUE UMA SIMPLES ROÇADEIRA, QUE NÃO NECESSITA DE UMA HABILIDADE DE MANUSEIO DE MANOBRA TÃO COMPLEXA QUANTO ELAS.

Diante dessa breve, porém detalhada e esmiuçada explicação sobre o que é cada uma das máquinas, verifica-se que é totalmente impertinente dizer que o manuseio das máquinas presentes nos atestados não são compatíveis nem similares com o serviço objeto desta licitação.

Mostra-se portanto, totalmente desarrazoada a referida alegação, mas ainda assim, apenas e somente pelo dever de ofício, uma vez que não pairam dúvidas acerca deste ponto, vejamos o que determina os seguintes trechos do edital:

19. DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

19.1 - Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto desta contratação, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado, ou regularmente emitido(s) pelo conselho profissional competente, quando for o caso.

Os atestados de capacidade têm a finalidade de comprovar para a Administração Pública, por intermédio de um documento subscrito por terceiro alheio à disputa licitatória, que o licitante já executou o objeto licitado em outra oportunidade e a referida execução foi a contento, o que gerará confiança e segurança à Administração licitadora de o aludido licitante possuir expertise técnica.

Portanto, a apresentação de atestados visa demonstrar que os licitantes já executaram, anteriormente, objetos compatíveis em características com aquele definido e almejado na licitação. A finalidade da norma é clara: resguardar o interesse da Administração - a perfeita execução do objeto da licitação -, procurando-se, com a exigência de demonstração de capacidade, preservar a competição entre aqueles que reúnam condições de executar objeto similar ao licitado.

A própria Constituição da República assevera no inciso XXI de seu art. 37, in fine, que somente serão permitidas as exigências indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Por todas estas razões, não resta dúvida que os agentes públicos deverão atuar ao examinar os atestados com esteio nos princípios, dentre outros, da razoabilidade, proporcionalidade, segurança jurídica e do formalismo moderado.

Como dito por Hely Lopes Meirelles, “a orientação é a dispensa de rigorismos inúteis e a não exigência de formalidades e documentos desnecessários à qualificação dos interessados em licitar.”

Dessa forma, não há qualquer razão para alterar a decisão já tomada, acertadamente, pelo Pregoeiro, e que respeita todos os princípios basilares dos certames licitatórios.

O serviço prestado pela empresa que está emitindo o atestado não precisa ser exatamente igual ao edital, mas deve ser similar. Isso significa que as quantidades e prazos aproximados devem ser compatíveis com as necessidades do órgão licitante, assim como a satisfação da empresa.

O edital não pode exigir que a quantidade do atestado seja igual, pois isso viola o princípio de competitividade da lei das licitações. Nesse sentido, é vedada a exigência de cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e que inibam a participação na licitação:

Art. 3º, § 1º É vedado aos agentes públicos:

Art. 3º, §1º, I – admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo, inclusive nos casos de sociedades cooperativas, e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato, ressalvado o disposto nos §§ 5º a 12 deste artigo e no art. 3º da Lei no 8.248, de 23 de outubro de 1991;

A Lei Federal nº 14.133, relaciona os documentos que podem ser exigidos a título de qualificação técnica, dentre os quais a comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, (art. 30, II).

Art. 30, II – comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, e indicação das instalações e do aparelhamento e do pessoal técnico adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada um dos membros da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;

§3º Será sempre admitida a comprovação de aptidão através de certidões ou atestados de obras ou serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior.



Assim, para que uma empresa demonstre possuir qualificação técnica para execução do objeto da licitação, deve demonstrar ter experiência anterior na execução de objeto similar.

Ocorre que na contratação de serviços raramente (para não dizer nunca) os objetos são idênticos. Sempre haverá características que diferenciam um projeto do outro. Daí a razão de o texto legal estipular que os atestados devem comprovar execução de objeto similar.

Ante o exposto, requer que seja completamente indeferido o recurso proposto em função da inaplicabilidade de suas parcas alegações, bem como sejam aceitas as argumentações aqui demonstradas para que seja mantida a decisão que declarou a empresa SANE LAGOS LTDA, vencedora do certame, dando prosseguimento nas demais fases de adjudicação e posterior homologação do objeto licitado.

Cabo Frio, 28 de junho de 2024.

SANELAGOS LTDA

CNPJ nº 33.149.101/0001-88

Representante Legal

JULIANA ASSIS DA SILVA

CPF nº 121.715.437-01